ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, КУЛЬТУРЫ

И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

АДМИНИСТРАЦИИ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА г. ГРОДНО

**Информационный вестник**

(материалы в помощь заместителю руководителя по идеологической работе

предприятия (учреждения)

ВЫПУСК 173

декабрь, 2018 г.

**В ВЫПУСКЕ**:

***Календарь на январь 2019 г.***

***Материал к единому дню информирования по теме:***

***«Доступное жилье – приоритетная задача социальной политики в Республике Беларусь»***

***«Об истории создания БССР и ее роли в формировании Белорусской государственности и развитии суверенной Беларуси»***

***«О безопасной эксплуатации печного отопления»***

***«О реализации прав детей-инвалидов в Гродненской области»***

***«Противодействие незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь. Ответственность за нарушение законодательства в сфере наркоконтроля».***

Календарь на январь 2019

|  |  |
| --- | --- |
| 1 января | Новый Год |
| 5 января | День работников социальной защиты |
| 6 января | День банковских и финансовых работников |
| 7 января | Рождество Христово (православное) |
| 14 января | Старый Новый год |
| 19 января | День спасателя |
| 19 января | Крещение Господне |
| 25 января | Татьянин день, День студентов |
| 27 января | День белорусской науки |

***ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ – ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ (жилищное строительство в Беларуси: новые подходы в законодательстве и ситуация в регионах)***

Результаты изучения общественного мнения свидетельствуют об актуальности вопросов обеспечения населения жильем. Так, по данным республиканского опроса, проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь в IV квартале 2018 г., жилищный вопрос занимал седьмую позицию среди проблем, волнующих граждан (после роста цен, алкоголизма и наркомании, медицинского обслуживания, трудоустройства и др.). На его значимость указал каждый четвертый респондент (24%).

Вопрос обеспечения граждан качественным и доступным жильем находится на постоянном контроле Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

Как отметил Глава государства 3 октября 2017 г. на совещании по проекту новой редакции Жилищного кодекса, ”решение квартирного вопроса – один из основных индикаторов развития общества“. ”Мы должны создать все условия и механизмы, чтобы помочь людям, нуждающимся, прежде всего, в улучшении жилищных условий. Это направление – важнейшая составляющая социальной политики Беларуси“, – заявил белорусский лидер.

\*\*\*\*

Основные направления государственной жилищной политики в Республике Беларусь.

В нашей стране жилищное строительство развивается в соответствии с концепцией развития национальной экономики, предусматривающей сокращение доли бюджетного финансирования и расширение использования внебюджетных источников, в том числе собственных средств граждан.

В стадии реализации находится Государственная программа ”Строительство жилья“ на 2016 – 2020 годы, которая направлена на создание условий для удовлетворения гражданами потребности в доступном и комфортном жилье согласно их индивидуальным запросам и финансовым возможностям.

Для всех категорий граждан (вне зависимости от уровня обеспеченности жильем) государство создает возможности для улучшения жилищных условий.

Государственная жилищная политика реализуется по двум основным направлениям:

\* улучшение жилищных условий граждан с государственной поддержкой при строительстве (приобретении) жилья, дифференцированной по категориям граждан;

\* улучшение жилищных условий граждан без государственной поддержки путем развития существующих и создания новых финансовых механизмов, создания благоприятных условий для строительства жилья на коммерческой основе, увеличения фонда наемного жилья.

Жилищное строительство в Республике Беларусь финансируется из средств бюджета, собственных средств организаций и населения, кредитов банков.

Спорные вопросы, связанные со строительством жилья и отселением жильцов (граждан) при строительстве решаются в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 58 ”О некоторых мерах по защите имущественных прав при изъятии земельных участков для государственных нужд“. Предусмотрены четыре основных способа компенсации гражданам за сносимые жилые дома, квартиры, доли в праве в них:

\* предоставление в собственность квартиры типовых потребительских качеств;

\* выплата денежной компенсации;

\* строительство и (или) получение в собственность жилого дома, равноценного по благоустройству;

\* перенос и восстановление сносимого жилого дома.

Справочно.

Дополнительная информация размещена в разделе ”Жилищная политика“ сайта Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (http://mas.by/ru/housing\_ru).

Формирование цен на строящееся жилье

Стоимость новостроек формируется в соответствии с законодательством на основании разработанной проектными институтами

и прошедшей экспертизу проектно-сметной документации с учетом особенностей в зависимости от источника финансирования.

Сметная стоимость строительства жилых домов устанавливается в общем порядке, установленном Инструкцией о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 18 ноября 2011 г. № 51.

Стоимость строительства 1 м² жилого дома определяется в соответствии с Инструкцией по определению стоимости строительства 1 м² жилого дома в базисном и текущем уровнях цен, утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 15 апреля 2008 г. № 18 (далее – Инструкция № 18).

В Республике Беларусь формами финансирования строительства жилья являются:

\* долевое строительство объектов;

\* строительство по государственному заказу;

\* жилищные облигации.

При долевом строительстве жилья стоимость строительства определяется в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

\* Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2013 г. № 263 ”О долевом строительстве объектов в Республике Беларусь“;

\* Инструкцией по определению сметной стоимости строительства и составлению сметной документации (в базисном уровне цен на 1 января 2006 г.), утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 3 декабря 2007 г. № 25;

\* Инструкцией № 18;

\* Инструкцией о порядке формирования стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете, утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 14 мая 2007 г. № 10 (далее – Инструкция № 10).

При долевом строительстве цена объекта может изменяться в ходе реализации инвестиционного процесса в строительстве уже после подписания договора.

При строительстве по государственному заказу стоимость жилого помещения по договору купли-продажи определяется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 мая 2013 г. № 215 ”О некоторых мерах по совершенствованию строительства (возведения, реконструкции) жилых помещений“.

Сметная стоимость строительства жилого дома на дату начала выполнения строительно-монтажных работ за вычетом затрат по проведению инженерных изысканий и изготовлению проектной

документации (в том числе проведению ее государственной экспертизы) определяется с применением прогнозных индексов цен в строительстве, утверждаемых Министерством экономики Республики Беларусь, с учетом нормативной продолжительности строительства, подтверждается справкой заказчика и остается неизменной на весь период строительства.

Фактическая (окончательная) стоимость 1 м² общей площади квартир жилого дома (жилой части дома) формируется застройщиком в соответствии с Инструкцией № 10 на основании фактических затрат, связанных со строительством объекта, и первичных учетных документов.

Средняя стоимость строительства 1 м² общей площади жилья, рублей

Год Средняя стоимость строительства 1 м² общей площади жилья В том числе с использованием государственной поддержки

2016 881 (799 – Гродненская область) 765 (690 – Гродненская область)

2017 950 (847 – Гродненская область) 784 (600 – Гродненская область)

За январь – сентябрь 2018 г. средняя стоимость 1 м² общей площади жилья, строящегося с государственной поддержкой (без индивидуальных застройщиков), в целом по республике составила 834 рубля (по Гродненской области – 882 рубля) (при установленном показателе на 2018 год – 923,16 рубля).

Государственная поддержка граждан в решении жилищных вопросов

При оказании гражданам поддержки при улучшении жилищных условий государство делает упор на стимулирование строительства, а не на приобретение готового жилья. Такой подход не только способствует улучшению жилищных условий граждан, но и поддерживает национальную строительную отрасль.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 ”О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений“ (далее – Указ № 13) основными видами государственной поддержки граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, являются льготные кредиты и субсидии. Такое строительство жилья осуществляется по экономичным проектам и контролируемым ценам.

Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ведется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 563 ”О некоторых вопросах правового регулирования жилищных отношений“.

Все граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеют право на:

\* налоговые имущественные вычеты;

\* получение земельного участка для строительства индивидуального жилого дома без аукциона;

\* строительство квартиры по договору долевого строительства по льготной цене;

\* аренду жилого помещения государственного жилищного фонда.

Некоторые категории граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, имеют возможность получить во владение и пользование жилое помещение социального пользования государственного жилищного фонда.

Указом Президента Республики Беларусь от 4 июля 2017 г. № 240 ”О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений“ (далее – Указ № 240) закреплена такая форма помощи отдельным категориям населения, как бюджетная субсидия на уплату части процентов за пользование кредитом.

Право на получение субсидии на погашение основного долга совместно с получением субсидии на уплату части процентов предоставляется в том числе многодетным семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Наблюдается снижение количества граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий: по сравнению с 2010 годом – более чем на 20% (по Гродненской области на 22,4%).

Количество граждан (семей),

состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий

(на конец года, тысяч единиц)

2016 2017

Количество граждан – всего 694,0 (Гродненская область - 73,7) 678,0 (7 Гродненская область - 1,5)

в том числе:

многодетные семьи 30,4 (Гродненская область - 3,6) 34,8 (Гродненская область - 4,3)

молодые семьи 324,7 (Гродненская область - 31,2) 318,3 (Гродненская область - 29,9)

В январе – октябре 2018 г. для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, введено в эксплуатацию более 1 млн. м² общей площади, или 38% от общего объема введенного жилья (в Гродненской области – 91,7 тыс. м² общей площади, или 29,4% от общего объема введенного жилья).

Одной из главных задач, поставленных Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко по решению жилищных проблем граждан, является строительство жилья для многодетных семей. В 2017 году 3,2 тыс. многодетных семей улучшили жилищные

условия, введено в эксплуатацию 223 тыс. м² жилья (по Гродненской области - 280 многодетных семей, введено 19,4 тыс. м² жилья). В текущем году планируется обеспечить жильем свыше 7 тыс. многодетных семей (по Гродненской области - 883) , а в 2019 году – 10 тыс. таких семей (по Гродненской области - 1476).

Механизмы финансирования строительства (реконструкции) и приобретения недвижимости для физических лиц

Кредитование граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на льготных условиях – в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 ”О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе“ и Указом № 13.

Кредитование граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на условиях банков с использованием государственной поддержки – в соответствии с Указом № 240. Этот механизм сочетает рыночные условия кредитования банками граждан и финансовую помощь государства в виде субсидий. Субсидии предоставляются на уплату части процентов за пользование кредитами, выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений, а также на погашение основного долга по этим кредитам. Граждане самостоятельно выбирают банк, который предоставит кредит.

Справочно.

Кредитование строительства жилья осуществляется ОАО ”АСБ Беларусбанк“, ОАО ”Белагропромбанк“, ОАО ”Белинвестбанк“, ОАО ”БПС-Сбербанк“, ОАО ”Банк БелВЭБ“.

Кредитование ОАО ”АСБ Беларусбанк“ граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, построенных по государственному заказу, по ставкам, уменьшенным на 50% ставки рефинансирования (далее – СР) Национального банка – в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2017 г. № 1051 ”О мерах по выполнению заданий на 2018 год по строительству жилых домов, объемах ввода в эксплуатацию и финансирования строительства жилья и объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в 2019 году“.

Справочно.

Кредиты на строительство (реконструкцию) и приобретение жилья (за исключением льготного кредитования) под залог строящегося или приобретаемого объекта недвижимости предлагают ОАО ”АСБ Беларусбанк“, ОАО ”Белагропромбанк“, ОАО ”БПС-Сбербанк“, ОАО ”Белинвестбанк“, ОАО ”Банк БелВЭБ“, ОАО ”Белгазпромбанк“, ”Приорбанк“ ОАО, ЗАО ”БТА Банк“, ”Франсабанк“ ОАО, ОАО ”БНБ-Банк“.

Размер процентной ставки по указанным кредитам варьируется от 6,96% (первые 12 месяцев) до 16,10%; срок кредитования от 5 до 25 лет; минимальный процент собственного участия – от 10% стоимости объекта недвижимости.

Кредитование на приобретение жилищных облигаций, которые являются именной ценной бумагой, удостоверяющей право ее владельца на получение определенного размера общей площади жилого помещения от эмитента (заказчика либо застройщика) жилищной облигации в предусмотренный в ней срок.

Участие в системе строительных сбережений, действующей в ОАО ”АСБ Беларусбанк“ с 2006 года. Первый этап – накопление собственных сбережений, второй – период кредитования. Право участника на получение кредита возникает после окончания сберегательного этапа, в течение которого осуществлялись накопление и хранение денежных средств. Кредиты предоставляются в белорусских рублях на приобретение индивидуальных жилых домов и квартир, строительство индивидуальных жилых домов и квартир, а также на строительство жилых помещений путем приобретения жилищных облигаций.

Справочно.

По сведениям Минстройархитектуры, в настоящее время разрабатывается проект Указа Президента Республики Беларусь ”О государственной системе жилищных строительных сбережений“. Указанная система призвана стать одним из рыночных механизмов оказания помощи гражданам в улучшении жилищных условий.

Кроме того, в Республике Беларусь развивается лизинг жилья. Для развития рынка лизинга принят Указ Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2017 г. № 109 ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь по вопросам лизинговой деятельности“. Физическое лицо самостоятельно выбирает квартиру либо предоставляет это право лизинговой организации, определив при этом требования к квартире. После чего с лизинговой организацией заключается договор лизинга жилого помещения, лизинговая организация является лизингодателем, физическое лицо – лизингополучателем. Лизингодатель заключает с продавцом квартиры (жилого дома) договор купли-продажи и становится ее собственником. Затем осуществляется передача квартиры (жилого дома) физическому лицу – лизингополучателю. При этом срок владения и пользования квартирой ограничивается только договором лизинга жилого помещения и является результатом договорных отношений.

Белорусское законодательство в соответствии с мировой практикой предусматривает возможность финансирования на условиях лизинга только приобретения готовых жилых помещений, а не их проектирования и строительства.

В результате сделки физическое лицо:

\* приобретает право временного владения и пользования квартирой;

\* принимает на себя обязательства по договору финансовой аренды (лизинга), в том числе по уплате лизинговых платежей и выкупной стоимости предмета лизинга;

\* получает право выкупа квартиры, в том числе и досрочного (по истечении 1 года).

Стоимость предмета лизинга определяется по согласованию между лизингодателем и лизингополучателем и может отличаться от цены приобретения квартиры (жилого дома) лизингодателем у продавца.

Итоги реализации государственной политики в области жилищного строительства

За 2017 год введено 3,8 млн. м² жилья (по Гродненской области – 414,1 тыс. м² жилья), в том числе построено 588 тыс. м² (по Гродненской

области – 33,2 тыс. м²) с господдержкой для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На конец прошлого года уровень обеспеченности одного жителя страны общей площадью жилых помещений повысился до 27 м² (по Гродненской области – 29,7 м²) (в том числе в городах – 24,3 м², а в сельской местности – 36,8 м² общей площади на человека).

На 1 января 2018 г. жилищный фонд республики составил 1,54 млн. жилых домов общей площадью 256,4 млн. м² (в том числе 7,5 млн. м² общей площади общежитий). Государственным жилищным фондом представлены 5,8% площади жилищного фонда, частным – 94,2%.

В январе – октябре 2018 г. организациями всех форм собственности построено 32 тыс. новых квартир. Введено в эксплуатацию 2,8 млн. м² общей площади жилья (по Гродненской области – 312 тыс. м²). Задание по вводу жилья на 2018 год установлено в размере 4 млн. м² жилья (по Гродненской области – 482 тыс. м²) .

Из общего объема введенного жилья для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, с использованием государственной поддержки построено 703 тыс. м² (по Гродненской области – 56,8 тыс. м²), в многоквартирных жилых домах в городах – 644 тыс. м² (по Гродненской области – 178,8 тыс. м²).

В сельских населенных пунктах введено в эксплуатацию 836 тыс. м² (по Гродненской области – 42,4 тыс. м²) общей площади жилья, или 30% (по Гродненской области – 13,6%) от общего ввода по республике.

Справочно.

Более 45% введенных в эксплуатацию зданий – кирпичные, крупно-блочные и из ячеистого бетона, около 32% – крупнопанельные и объемно-блочные дома, 3,3 – 5% (в зависимости от года) – монолитные из бетона и железобетона, 5,5 – 8,5% – каркасно-панельные и каркасно-блочные. Деревянные дома и дома из других стеновых материалов составляют около 10,5%.

В 2017 году введено 1,6 млн. м² (Гродненская область – 176,7 тыс. м²) жилья в энергоэффективном формате (78% от общего ввода жилья без учета индивидуальных жилых домов (Гродненская область – 82,1%). Нормы энергоэффективности для индивидуальных жилых домов пока не предусмотрены.

В 2018 году запланирован ввод 2 млн. м² жилья в энергоэффективном формате (Гродненская область – 238 тыс. м² )(за 9 месяцев т. г. введено 1,1 млн. м² общей площади многоквартирных жилых домов в энергоэффективном формате (по Гродненской области – 146,8 тыс. м² или 87,8% от общего ввода) (82% от общего объема введенного в эксплуатацию жилья без учета индивидуальных жилых домов). До конца 2020 года планируется ввести в эксплуатацию более 8,5 млн. м² энергоэффективного жилья.

С 2016 года по сентябрь 2018 г. введено 4,8 млн. м² индивидуальных жилых домов или 45% от общего объема введенного жилья.

Объемы ввода индивидуальных жилых домов в Республике Беларусь

Годы Ввод жилых домов, тыс. м² общей площади Ввод индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода, % Всего в т.ч. индивидуальных

2016 4284,7 (507,9) 1847,10 (228,2) 43,1

2017 3792,8 (414,1) 1770,7 (199) 46,7

январь –

сентябрь 2018 2536,0 (269,6) 1159,3(102,4) 45,7

Итого 10613,5 (1191,6) 4777,1 (529,6) 45,0 (44,4)

Примечание: (71,33) – данные за Гродненскую область

В 2017 году площадь построенных квартир в среднем составляла 87,4 м² общей площади, тогда как в индивидуальных жилых домах – 160,4 м².

По состоянию на 1 октября 2018 г. в нашей стране территории, подобранные под индивидуальное жилищное строительство, составляют свыше 12 тыс. га (60,5 тыс. земельных участков), в перечни свободных (незанятых) включено около 30 тыс. земельных участков.

В очереди на получение земельных участков состоят в целом по республике 62,2 тыс. граждан (из них 58,7 тыс. – нуждающихся в улучшении жилищных условий).

Как сообщил 31 октября 2018 г. журналистам Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Кухарев В.Е., ”в Беларуси намерены строить частные дома, где 1 м² будет стоить $300 в эквиваленте без отделки. Домостроительные комбинаты уже разработали типовые проекты индивидуальных жилых домов. Правительство рассчитывает, что домостроительные комбинаты в целом будут активнее на рынке жилья. Практически все они сегодня модернизированы, имеют возможность строить комфортное жилье по новейшим технологиям“.

Для застройки приусадебных земельных участков белорусам будет достаточно единожды обратиться в местный исполком за получением градостроительного паспорта, в котором будет приведен перечень всех возможных хозяйственных построек и обозначены зоны их размещения. Это предусмотрено новой редакцией Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов, утвержденного постановлением Правительства от 31 октября 2018 г. № 785, которое вступит в силу с 16 февраля 2019 г.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко в ходе состоявшегося 23 ноября 2018 г. республиканского семинара-совещания о повышении эффективности строительного комплекса страны поставил задачу за два года ликвидировать образовавшуюся очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий среди многодетных семей. ”Вместе с банками определите необходимые источники финансирования, ликвидируйте образовавшуюся очередь и выйдите на обеспечение многодетных семей жильем в течение одного года, как это предусмотрено Указом № 13“, – поручил Глава государства.

А.Г.Лукашенко также потребовал пересмотреть программы жилищного строительства, максимально увеличив долю арендного жилья с привлечением финансов предприятий и организаций. По его словам, развитие рынка арендного жилья будет способствовать привлечению молодых специалистов в малые и средние города Беларуси. ”Наиболее активно нужно строить там, где есть перспективы, развивается промышленность. Например, как это делается в Островце“, – добавил белорусский лидер.

Глава государства предостерегает от автоматического увеличения стоимости квадратного метра в связи с ростом зарплат. ”Задачей Правительства остается сохранение формулы ”один квадратный метр с господдержкой не выше среднемесячной заработной платы“, – заявил А.Г.Лукашенко.

Президент, высказав обеспокоенность по вопросу завершения строительства 35 сверхнормативных жилых домов, потребовал от всех председателей облисполкомов и Минского горисполкома каждый такой дом взять под личный контроль и решить этот вопрос до середины 2019 года.

А.Г.Лукашенко поручил на законодательном уровне определить профильное Министерство архитектуры и строительства единым органом, формирующим государственную политику в этой сфере.

Далее Глава государства акцентировал внимание на необходимости лучшего планирования территорий, чтобы малые населенные пункты были привлекательны для жизни людей. ”Требую от Правительства немедленно приступить к выполнению принятых решений по развитию городов-спутников с увеличением объемов строительства жилья. Кроме того, там одновременно нужно создавать соответствующую инженерно-транспортную и социальную инфраструктуру“, – подчеркнул белорусский лидер.

”Опережающее строительство сетей и дорог для районов жилой застройки, в том числе индивидуальной, – важнейшая задача для развития территорий. Правительству с губернаторами и банками необходимо решить вопрос, где и на каких условиях получить для этого

средства. С учетом софинансирования со стороны владельцев этих участков и домов“, – поручил А.Г.Лукашенко.

Глава государства также считает недопустимым превращать в ”каменные джунгли“ микрорайоны-новостройки, так как многоквартирные кварталы часто строятся по принципу ”меньше затрат – больше прибыли“. ”Год следующий на решение проблемы озеленения жилых районов“, – сказал Президент. При этом Минстройархитектуры поручено установить обязательные правила по созданию комфортной среды в микрорайонах-новостройках.

А.Г.Лукашенко раскритиковал типовое проектирование социальных объектов. По его словам, ”типовыми могут быть промышленные здания, сооружения, трансформаторные подстанции, котельные. Но детские сады, школы и прочие социальные объекты должны быть оригинальными“.

Глава государства также высказал претензии к качеству и срокам разработки проектной документации и поручил принять меры по повышению ответственности ее разработчиков.

Обращаясь к участникам семинара, Президент Республики Беларусь подчеркнул: ”В первую очередь надо решать земные вопросы, которые волнуют людей… Порядок нужно навести везде. Мы умеем и знаем, как работать“

***«ОБ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ БССР И ЕЕ РОЛИ В ФОРМИРОВАНИИ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И РАЗВИТИИ СУВЕРЕННОЙ БЕЛАРУСИ»***

Становление белорусской государственности на советской основе происходило в чрезвычайно сложных геополитических условиях, развязанной Первой мировой войны, революции и Гражданской войны. Своеобразной точкой отсчета формирования белорусской государственности на советской основе является Первый Всебелорусский съезд, созванный в декабре 1917 г. с разрешения и при финансовой поддержке правительства Советской России. Избранному на данном съезде органу в соответствии с заключенным соглашением должна была перейти вся полнота власти на территории Беларуси. В резолюции съезда отмечалось, что делегаты, «закрепляя свое право на самоопределение, завоеванное Российской революцией», постановили «выделить из своего состава орган краевой власти в лице Всебелорусского Совета крестьянских, солдатских и рабочих депутатов». Исходя из данного документа, речь шла о возможности создания советской формы белорусской государственности. Но в результате насильственного разгона Первого Всебелорусского съезда руководством Облисполкомзапа легитимный процесс конституирования белорусской государственности был прерван.

Однако данный вопрос не был снят с повестки дня. Деятели левого крыла белорусского национального движения вошли в состав созданного, согласно декрету В. Ленина от 31 января 1918 г., Белорусского национального комиссариата (Белнацкома), функционировавшего на правах отдела Народного комиссариата по делам национальностей РСФСР, который возглавлял И. Сталин.

Комиссаром Белнацкома был назначен А. Червяков, его заместителем – В. Скоринко. Белнацком имел отделения в Петрограде, Витебске, Саратове и Смоленске. Среди сотрудников Белнацкома были Г. Богданович, А. Вазилло, И. Дворчанин, К. Дуж-Душевский, Д. Жилунович (секретарь), Е. Канчер, И. Лагун, С. Соболевский, Б. Тарашкевич, Ф. Турук, А. Устилович, большинство из которых были в числе делегатов, а также организаторов Первого Всебелорусского съезда.

Созданный орган – Белнацком заложил основы будущей белорусской советской государственности. Вместе с белорусскими секциями РКП(б) Белнацком вел политическую и культурно-просветительскую работу среди белорусов на территории Советской России. Его представители опекали беженцев, брали на учет белорусские организации и учреждения, эвакуированные во время Первой мировой войны, открывали белорусские школы и клубы, издавали литературу на белорусском и русском языках.

Под влиянием этих организаций идея реализации белорусской национальной государственности на советской основе приобретала все более широкую поддержку, что находило отражение в принятии соответствующих резолюций белорусскими собраниями, конференциями и съездами.

Однако предложения по созданию белорусского государства, даже на автономных началах и в федеративной форме с Советской Россией, игнорировались руководством Северо-Западного комитета РКП(б) и Облисполкомзапа на протяжении всего 1918 г.

Решающим шагом на пути национально-государственного самоопределения Беларуси на советской основе явились решения конференции белорусских секций РКП(б), состоявшейся 21–23 декабря 1918 г. в Москве. Конференция признала необходимым создание Временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси. Было избрано Центральное бюро белорусских секций РКП(б) из 5 членов (Д. Жилунович (председатель), Ф. Балбеко, И. Нецецкий, М. Драко-Дракон, А. Червяков) и 1 кандидата (И. Дыло).

Фактически вопрос о самоопределении Беларуси получил свое разрешение в последнюю неделю декабря 1918 г., когда Центральное партийное и советское руководство согласилось на провозглашение независимой Социалистической Советской Республики Беларуси.

Уже 30 декабря 1918 г. в Смоленске начала работу VI Северо-Западная областная конференция РКП(б), провозгласившая себя І съездом Коммунистической партии (большевиков) Беларуси. Согласно директиве ЦК РКП(б) в доклад А. Мясникова по вопросу «Текущий момент» был включен пункт «Белорусская Советская Республика», содержащий предложение «объявить Западную коммуну самостоятельной Социалистической Советской Белорусской Республикой». В качестве аргумента выделялся международный фактор: «замкнуть цепь самоопределившихся образований». Делегаты согласились с таким предложением и без обсуждения единогласно приняли общую резолюцию о провозглашении Западной Коммуны Белорусской Советской Республикой при пяти воздержавшихся.

В одной из резолюций I съезда КП(б)Б подчеркивалось, что Белорусской Раде и ее Народной Республике «трудовой народ противопоставляет свою рабоче-крестьянскую власть, свою советскую республику». Тем самым де-факто косвенно признавалась роль БНР в становлении белорусской национальной государственности на советской основе.

В тот же день, 30 декабря 1918 г., единогласно было принято отдельное постановление о территории Беларуси. Согласно документу основным территориальным ядром республики считались губернии Минская, Смоленская, Могилевская, Витебская и Гродненская с прилегающими к ним местностями соседних губерний, населенных преимущественно белорусами.

Вечером 1 января 1919 г. было окончательно сформировано Временное рабоче-крестьянское правительство Беларуси, в состав которого вошли 7 представителей Белнацкома и белорусских секций РКП(б) и 9 представителей бывшего Северо-Западного обкома РКП (б) и бывшего Облискомзапа. Председателем правительства был утвержден Д. Жилунович. Вечером же 1 января 1919 г. по радио был обнародован Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Беларуси и в ночь с 1 на 2 января напечатан. В тексте Манифеста Беларусь провозглашалась «свободной независимой Социалистической Республикой», закреплялись основные положения ее общественного и политического строя.

Уже 5 января 1919 г. правительство Социалистической Советской Республики Беларуси (ССРБ) переехало из Смоленска в Минск. На первом же заседании 7 января правительство ССРБ приняло решение о созыве I Всебелорусского съезда Советов, в целях юридически-правового оформления факта образования республики. Для оперативного руководства хозяйственной и общественно-политической жизнью в республике был образован Президиум в составе Д. Жилуновича, А. Мясникова и М. Калмановича. Был создан Реввоенсовет ССРБ. В его состав вошли А. Мясников, И. Алибегов, В. Краснов, В. Селезнев и А. Пыжов.

В связи с образованием ССРБ Облисполкомзап еще 3 января 1919 г. принял постановление о самороспуске и о переходе всей власти к Временному революционному рабоче-крестьянскому правительству Беларуси. Это постановление было утверждено Президиумом ВЦИК только 11 января 1919 г.

На первом же заседании 7 января 1919 г. правительство ССРБ приняло решение о созыве I Всебелорусского съезда Советов в целях юридически-правового оформления факта образования республики. Для оперативного руководства хозяйственной и общественно-политической жизнью в республике был образован Президиум в составе Д. Жилуновича, А. Мясникова и М. Калмановича, а также был создан Реввоенсовет республики. В его состав вошли А. Мясников, И. Алибегов, В. Краснов, В. Селезнев и А. Пыжов.

Однако практическое строительство белорусского советского государства было осложнено принятым решением Пленума ЦК РКП(б) от 16 января 1919 г. о передаче Витебской, Могилевской и белорусской части Смоленской губернии в состав РСФСР и последующим созданием унитарной Литовско-Белорусской Советской Социалистической Республики на основе объединения Минской и Гродненской губерний с Литвой.

Уже 2–3 февраля 1919 г. состоялся I Всебелорусский съезд Советов, на котором Я. Свердлов зачитал постановление ВЦИК РСФСР от 31 января 1919 г. о признании независимости Социалистической Советской Республики Беларуси. Таким образом, Советская Россия стала первым государством, которое на официальном уровне признало государственную независимость Беларуси. Съезд принял первую Конституцию республики, а также декларации об установлении федеративных связей с РСФСР и объединении Советских Социалистических Республик Беларуси и Литвы в единое государство.

Уже 27 февраля 1919 г., в Вильно на объединенном заседании ЦИК Советских Социалистических Республик Беларуси и Литвы было принято решение об объединении республик и избрано общее правительство – Совет Народных Комиссаров. Уже 2 марта 1919 г. Совет Народных Комиссаров утвердил официальное название – Социалистическая Советская Республика Литвы и Беларуси (ССРЛиБ). Президиум ЦИК ССРЛиБ возглавил К. Циховский (председатель), а Председателем Совета Народных Комиссаров стал В. Мицкявичус-Капсукас, который одновременно возглавил и Наркомат по иностранным делам.

По инициативе ССРЛиБ, ВЦИК РСФСР 1 июня 1919 г. принял постановление о военном союзе советских республик России, Украины, Литвы и Беларуси, в соответствии с которым в данных республиках объединялись военные организации и военное командование, советы народного хозяйства, финансы, железнодорожное управление, комиссариаты труда. Руководство всеми этими организациями переходило к органам РСФСР.

Негативное влияние на государственное строительство оказала польско-советская война. Только после освобождения территории Беларуси от польских интервентов в июле 1920 г. советским руководством под влиянием деятелей левого крыла белорусского национального движения было решено повторно провозгласить Советскую Социалистическую Республику Беларусь. Для подготовки соответствующей декларации была создана специальная комиссия. В состав ее вошли 4 представителя от Белорусской партии социалистов-революционеров (И. Белькевич, П. Бердник, И. Мамонько и Н. Пашкович), 2 от КП(б)ЛиБ (А. Червяков и В. Кнорин), от Белорусской коммунистической организации – В. Игнатовский, от Бунда – А. Вайнштейн. Торжественное провозглашение ССРБ, состоялось 31 июля 1920 г. в Минске, в помещении городского театра.

С одной стороны, повторное провозглашение ССРБ явилось продолжением реализации курса на самоопределение белорусской нации и образование союзного государства. В годы войны эту позицию отстаивали А. Червяков, возглавлявший советский отдел Реввоенсовета Западного фронта, и его единомышленники. С другой стороны, это было фактическое признание советским руководством ошибочности создания ССРЛиБ, которая юридически перестала существовать после заключения российско-литовского мирного договора 12 июля 1920 г.

Уже 18 марта 1921 г. был подписан «окончательный сильный, честный и основанный на взаимном согласии мир», как подчеркивалось в преамбуле договора, что не соответствовало действительности. К Польше отошла территория Беларуси размером 98 815 км2 с населением 3 171 627 человек, что составляло почти половину этнической территории белорусов.

Как суверенное государство ССРБ существовала после второго провозглашения в пределах только шести уездов (Бобруйский, Борисовский, Игуменский, Мозырский, частично Минский и Слуцкий) бывшей Минской губернии. Ее площадь составляла только 52,4 тыс. км2, а население около 1 544 000 человек.

Практическая реализация белорусской национальной государственности в форме ССРБ с территорией и населением, на которые распространялась юрисдикция национального правительства, с системой центральных и местных органов власти, с вооруженными силами и правоохранительными учреждениями, с системой права и финансовой системой, явилась непосредственным результатом длительной и упорной борьбы левого крыла белорусского национального движения.

Таким образом, становление белорусской национальной государственности на советской основе происходило в исключительно сложной экономической и военно-политической обстановке, обусловленной гражданской войной и военной интервенцией стран Антанты против Советской России. Преодолевая многочисленные трудности, в конечном итоге было обеспечено реальное решение вопроса о самоопределении белорусов в форме создания белорусского советского государства.

Интеграционный процесс получил дальнейшее развитие в период мирного строительства и восстановления хозяйства. В конце 1922 г. движение за объединение советских республик в единое государство вступило в заключительный этап. Важным политическим событием явился IV Всебелорусский съезд Советов, состоявшийся 14–18 декабря 1922 г., на котором были приняты «Основные пункты Конституции Союза Советских Социалистических Республик». В этом документе отмечалось, что «Республики: РСФСР, Украина, Белоруссия и Закавказская Федерация (Грузия, Азербайджан, Армения) объединяются в одно союзное государство под названием «Союз Советских Социалистических Республик», причем за каждой из этих республик остается право свободного выхода из Союза». Уже 30 декабря 1922 г. Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик был принят I съездом Советов СССР. В нем заявлялось, что РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР «заключают настоящий союзный договор об объединении в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик».

Важным этапом для дальнейшего успешного развития белорусской государственности был период ее существования в составе Советского Союза. Подчеркнем, что Советская Беларусь стала одной из республик-основательниц СССР и центром собирания белорусских земель и белорусского народа в едином белорусском государстве. В марте 1924 г. и декабре 1926 г. в результате возвращения восточнобелорусских территорий из состава РСФСР в состав БССР вошли уезды Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, в которых преобладало белорусское население.

На пути эволюционного развития белорусская государственность пережила в 1921–1939 гг. трагедию территориального раздела, которая завершилась актом исторической справедливости – воссоединением белорусского народа осенью 1939 г.

Нападение нацистской Германии и ее союзников на СССР в июне 1941 г. поставило под вопрос дальнейшее существование (даже биологическое) многих народов Советского Союза, в том числе и белорусского. Под угрозой разрушения оказалась советская государственность. Только благодаря невиданной стойкости, мужеству и самопожертвованию советского народа была достигнута Великая Победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., которая позволила отстоять государственность Советского Союза, в том числе и Белорусской Советской Социалистической Республики.

Одним из значимых достижений советского периода развития республики явилось то, что государственность Беларуси получила международное признание и мощный социально-экономический импульс, который обеспечивал дальнейший прогресс страны. Уже в 1945 г. БССР стала одним из основателей ООН, получив тем самым мировое признание со стороны других государств и народов. В 1945–1990 гг. БССР являлась индустриально, духовно и культурно развитой республикой в составе СССР.

Так, к июлю 1945 г. в республике было восстановлено более 8 тыс. промышленных предприятий, мастерских, артелей. К февралю 1946 г. было восстановлено более 10 тыс. км. железных дорог, 1735 мостов. Со второго полугодия 1944 г. стали работать 72 электростанции.

Народ республики работал с большим энтузиазмом. Его усилиями к концу 1950 г. промышленность БССР по объему валовой продукции превысила довоенной уровень на 15 %, причем в Западных областях Беларуси почти в 2 раза. Производство металлорежущих станков увеличилось в 23,7 раза и составило около 7 % их общесоюзного выпуска. Ведущей отраслью промышленности становилось машиностроение. В 1950 г. автозавод дал народному хозяйству около 2,4 тыс. автомобилей, велосипедный завод выпустил 70 тыс. велосипедов, тракторный – первые 36 машин. Увеличилось производство строительных материалов, расширилась энергетическая мощность. В 1950 г. выработка электроэнергии превысила довоенный уровень на 47 %.

В 1951–1955 гг. в Беларуси вошло в строй 150 крупных промышленных предприятий и более 200 средних и мелких. В их числе были Минские подшипниковый и часовой заводы, радиозавод, завод отопительного оборудования, камвольный комбинат, завод швейных машин в Орше, Витебская шелкоткацкая фабрика и др. За годы пятилетки валовой объем промышленной продукции увеличился более чем в два раза, при этом продолжался преимущественный рост тяжелой индустрии. Производство грузовых автомобилей увеличилось в 5,4 раза, металлообрабатывающих станков – в 2,4 раза, электроэнергии – в 2,5 раза.

Более сложным и противоречивым явилось восстановление сельскохозяйственного производства. За годы оккупации пришли в негодность и запустение сотни тысяч гектаров сельскохозяйственных угодий, резко сократилось поголовье скота. Сотни тысяч сельчан погибли, многие были угнаны в Германию. В 1944–1945 гг. более 80 тыс. лиц гражданского населения и 180 тыс. партизан было мобилизовано в армию. В результате в сельском хозяйстве работали практически только женщины, подростки и старики. Даже к 1950 г. многие показатели развития сельского хозяйства были ниже довоенных. Так, по сравнению с довоенным уровнем посевные площади составляли 99,3 %, поголовье крупного рогатого скота – 96,5 %, лошадей – 62 %, свиней – 64,7 %.

В декабре 1947 г. была отменена карточная система. В начале 50-х годов завершилось переселение сельских жителей, потерявших жилье в годы войны, из землянок в дома. К началу 50-х годов было построено 4247 тыс. кв. м. жилья в городах и 290,3 тыс. домов в сельской местности.

Уже к 1949 г. полностью была восстановлена сеть медицинских учреждений, которые обеспечивались необходимым медицинским оборудованием. За короткий срок было создано 252 детских дома, в них воспитывались около 27 тысяч детей. Более 31 тысячи сирот разместили в семьях.

За годы войны была почти полностью разрушена материально-техническая база науки и культуры республики. Необходимо было, в первую очередь, восстановить народное образование. Уже в 1946–1947 учебном году в Беларуси работало 11 300 школ, в 1950 – 12 тысяч. Сложным было положение с учительскими кадрами. К 1 января 1946 г. в школы из эвакуации вернулись 4 980 учителей, а также 6 840 демобилизованных учителей-фронтовиков. В 1949–1950 учебном году начался переход к всеобщему обязательному семилетнему образованию, который в основном был закончен к середине 50-х гг.

В 1951–1955 гг. активно строились средние школы, преобразовывались семилетние в средние, их количество выросло за эти годы с 761 до 1447, а контингент учеников вырос с 429 900 до 632 600 человек, улучшился учительский состав. Если в 1944/45 учебном году в школах Беларуси работало лишь 19,7 % учителей с высшим и неполным высшим образованием, то в 1950–1957 гг. – уже 30,2 %, а в 1955–1956 учебном году такое образование имели около 50 % учителей.

Восстанавливалась высшая школа республики. В 1945 г. из 25 довоенных вузов работало 22. Открывались новые высшие учебные заведения, в их числе – Минский институт иностранных языков, Брестский, Полоцкий педагогические и Гродненский сельскохозяйственный институты.

После освобождения Минска возобновилась работа Академии наук БССР. Уже в 1945 г. действовало 8 академических институтов, к началу 50-х гг. – 20 НИИ. В них работало 500 сотрудников, в том числе 51 доктор наук и 139 кандидатов наук. Расширялись направления научных исследований. Далеко за пределами Беларуси были известны имена ученых А. Р. Жебрака (генетик), Н. И. Гращенкова (физиолог), С. И. Губкина (физик), Г. Ф. Александрова (философ), В. Н. Перцева (историк) и других.

В послевоенные годы продолжалась творческая деятельность Я. Брыля, И. Мележа, И. Шамякина и др. В числе лучших произведений тех лет – романы И. Шамякина «Глубокое течение», И. Мележа «Минское направление», М. Лынькова «Незабываемые дни» и другие.

В середине 50-х гг. в мире началась научно-техническая революция, которая открывала возможности комплексной автоматизации производства, использования ЭВМ, новых источников энергии, материалов и т. д. Эти процессы затронули и экономику Беларуси. На основе решений июльского (1955 г.) Пленума ЦК КПСС в шестой пятилетке (1956–1960 гг.) в республике ускоренными темпами развивалось машиностроение, энергетика, происходило внедрение в народное хозяйство новейших достижений науки и техники. За 1955–1958 гг. на предприятиях республики было установлено около 200 поточных линий, освоен выпуск почти 300 новых типов станков. Минский автомобильный завод начал выпуск 25-тонных самосвалов. На Могилевском металлургическом заводе в 1957 г. был выпущен первый белорусский прокат.

После решений сентябрьского (1953 г.) Пленума ЦК КПСС, который определил меры по экономическому укреплению сельского хозяйства, повышению самостоятельности колхозов и совхозов, материальной заинтересованности крестьян, несколько улучшилось состояние сельского хозяйства. Укрепилась экономика колхозов и совхозов, росло производство сельхозпродукции.

В 1959–1965 гг. в республике ускоренными темпами развивались приборостроение, электроника, радиоэлектроника, машиностроение. Была введена в строй Березовская электростанция, что дало возможность создать единую Белорусскую энергосистему. Вступили в строй Первый калийный комбинат в Солигорске, Гродненский азотнотуковый, Полоцкий нефтеперерабатывающий заводы и другие.

Реформы середины 60-х гг. дали определенный импульс экономическому развитию страны, в том числе и Беларуси. Это нашло отражение в выполнении восьмого пятилетнего плана (1966–1970 гг.). Объем промышленной продукции увеличился в 1,8 раза, валовая продукция сельского хозяйства возросла по сравнению с 1965 г. на 45 %. В сельском хозяйстве создавались животноводческие комплексы и фермы, осуществлялась механизация сельскохозяйственных работ, мелиорация заболоченных земель.

За 1970–1985 гг. было введено в действие более 186 промышленных предприятий. Продолжалась концентрация производства. В 1980 г. в Беларуси действовало около 200 производственных и научно-производственных объединений.

Вместе с тем в 70–80-е гг. экономика Беларуси, как и в целом СССР, стала снижать темпы роста. В 1982 г. среднегодовой прирост национального дохода составил 3,4 %. Научно-технический прогресс затронул в первую очередь оборонную промышленность. Огромные средства вкладывались в новое строительство, которое нередко оставалось незавершенным. Увеличилось отставание технического уровня Беларуси от уровня промышленно развитых стран. Противоречиво развивалось и сельское хозяйство Беларуси. С одной стороны, шло укрепление его материально-технической базы, а с другой – снижались темпы развития сельскохозяйственного производства. Росло количество нерентабельных хозяйств. Аграрная проблема осталась нерешенной, несмотря на то, что изменилась система управления сельским хозяйством, создавались агропромышленные комплексы, в сельское хозяйство вкладывались огромные средства.

С начала 70-х гг. начался переход к всеобщему среднему образованию. Тогда же на подготовку квалифицированных рабочих со средним образованием перешли профтехучилища республики. Если в 1965 г. среднее образование получили 50 тыс. человек, то в 1985 г. – около 170 тыс. В 1975 г. работало более 100 школ-интернатов, где обучались дети, оставшиеся без родителей, или дети из малообеспеченных семей; 65 % учителей имело высшее образование.

Дальнейшее развитие получило высшее и среднее специальное образование. За 1960–1985 гг. количество средних специальных заведений увеличилось с 102 до 139, а учащихся в них – с 62,6 тыс. до 160 тыс. Если в 1962 г. в 24 высших учебных заведениях обучалось 59 тыс. студентов, то в 1985 г. в 33 вузах обучалось 182 тыс. студентов. За эти годы были открыты новые учебные заведения: Минский радиотехнический институт (1964 г.), Витебский технологический институт легкой промышленности (1965 г.), Брестский инженерно-строительный институт (1966 г.), Минский институт культуры (1975 г.). В 1969 г. на базе Гомельского педагогического института был создан Гомельский государственный университет. В 1977 г. Гродненский педагогический институт был преобразован в Гродненский государственный университет. Центром университетского образования оставался Белорусский государственный университет. В 80-е гг. на его факультетах училось около 15 тысяч студентов.

Значительные изменения произошли в развитии науки БССР. За 1956–1985 гг. увеличилась сеть научных учреждений (с 76 до 167), главным из них по-прежнему являлась Академия наук БССР. Научные учреждения начали свою работу в Гомеле, Могилеве, Гродно, Витебске. Количество ученых БССР с 1965 г. по 1985 г. увеличилось на 65 % и составило более 42 тысяч человек, в их числе 13 тысяч кандидатов наук и более 1 тысячи докторов наук. По ряду направлений науки ученые республики занимали лидирующие позиции в СССР, в частности, в порошковой металлургии, технической кибернетике, физике атомных реакторов. В 1965–1985 гг. ученые Беларуси получили 26 Государственных премий СССР, 57 Государственных премий БССР.

Критическое переосмысление сложных проблем истории и современности в этот период содействовало появлению новой плеяды литераторов – А. Адамовича, В. Быкова, Р. Бородулина, В. Короткевича, И. Науменко, И. Чигринова, Н. Гилевича и др. В военной прозе главной становится тема человека на войне. Всеобщее признание получили произведения В. Быкова «Альпийская баллада», «Журавлиный крик», «Третья ракета». Известными стали романы И. Шамякина «Сердце на ладони», «Возьму твою боль». В 1981 г. ему было присвоено звание Героя Социалистического труда. Историческая тема нашла свое отражение в произведениях В. Короткевича «Дикая охота короля Стаха», «Черный замок Ольшанский». На сценах театров с успехом шли пьесы А. Макаенка «Лявониха на орбите», «Извините, пожалуйста», И. Мележа «Люди на болоте», А. Адамовича «Война под крышами», И. Чигринова «Плач перепелки», А. Дударева «Порог» и «Вечер».

Именно в период БССР был заложен прочный общественно-политический, экономический и культурный фундамент белорусской национальной государственности, который выдержал испытание временем, создал надежную основу строительства суверенной Республики Беларусь.

***«О БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПЕЧНОГО ОТОПЛЕНИЯ»***

По состоянию на 13.12.2018:

в республике зарегистрировано **5754** пожара (2017 - 4962), обнаружено погибшими **485** человек, из них **9** детей (2017 – 439, из них 5 детей);

на территории области произошел **801** пожар (2017 - 663), погибло **52** человека, в т.ч. **1** ребенок (2017 – **40** человек).

Основным местом возникновения пожаров по-прежнему остаётся жилой сектор. За 11 месяцев в области там произошел **601** пожар (2017 – 494), что составляет 77,55 % от общего числа.

По причинам «лидирует» неосторожное обращение с огнем - **332** пожара, 42,84 % от общего числа (2017 - 262). На втором месте - нарушение правил эксплуатации печей и теплогенерирующих агрегатов – **151** (2017 – 121);

Нередки случай загорания сажи в дымоходе. За 11 месяцев 2018 года на территории Гродненской области по этой причине зарегистрировано 3 пожара, а также 67 других фактов загорания сажи в дымоходах печей, теплогенерирующих устройств и агрегатов, не приведших к материальному ущербу и (или) травмированию людей на них (за аналогичный период 2017 года – 50 фактов, +34%).

**«Печные» пожары**

С началом отопительного периода увеличивается количество пожаров, возникающих из-за нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления. И виной тому – человеческая беспечность. Кто-то понадеялся, что эту зиму печь выдержит без ремонта, а кто-то не удосужился соблюсти правила пользования – забыл закрыть топку или перекалил.

Чтобы не допустить пожара в доме, нужно содержать печное отопление в порядке, согласно нормам и правилам пожарной безопасности.

*Требования к монтажу и эксплуатации печного отопления установлены Правилами пожарной безопасности Республики Беларуси (ППБ Беларуси 01-2014),**постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от*24 мая 2018 года № 37 «*О теплогенерирующих аппаратах и отопительных приборах, теплоемких печах» и СНБ «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха».*

Во-первых, печь должна иметь самостоятельный фундамент. Между стенками печи и деревянными конструкциям должен оставаться воздушный промежуток - **отступка.** Во-вторых, в печи не должно быть трещин и щелей, а дымоход должен иметь хорошую тягу и быть **побелен** известковым раствором. Делается это для того, чтобы на белом фоне можно было заметить появляющиеся со временем трещины. Очистка дымохода печи должна проводиться ежегодно **перед началом отопительного сезона**, а последующая – не реже **одного раза в 3 месяца**, а кухонных плит и других печей непрерывной (долговременной) топки не реже **одного раза в 1 месяц**. В-третьих, печь и дымовая труба в местах соединения с деревянными перекрытиями во избежание их возгорания должны иметь **утолщение кирпичной кладки** или **разделку**. Чтобы случайно выпавшие горящие угли не привели к пожару, прибейте перед топкой на деревянном полу металлический лист размерами **не менее 50х70 см**. **Топить печь** рекомендуется два-три раза в день **не более чем по полтора часа**. Это позволит избежать ее перекала. Топку прекращайте не менее чем **за 2 часа до сна**. За это время дрова успеют перегореть, и можно будет закрыть дымоход. Ни в коем случае не используйте при растопке легковоспламеняющиеся и горючие жидкости. Также не оставляйте открытыми топочные дверцы и топящуюся печь без присмотра. Это прямой путь к пожару. Держите не менее чем в полутора метрах от печи одежду, мебель, дрова и другие горючие материалы. Золу и перегоревшие угли не следует выбрасывать **ближе 15 метров** от строений.

*\*\*\* 8 октября в 08-20 жительница деревни Мосты Правые Мостовского района сообщила в службу «101» о пожаре в доме соседки. Подразделения спасателей направились на улицу Гагарина, где происходило открытое горение кровли частного жилища, в котором проживала одинокая пенсионерка, 1953 г.р. Утром она топила печь, а когда решила ещё подбросить дровишек, из топки выпала горящая головешка. Женщина пыталась её затушить, но безуспешно. Огонь начал быстро распространяться по всему помещению. Пенсионерке ничего не оставалось, как выбежать во двор и звать на подмогу. Соседка пробовала помочь, но тщетно.*

*Прибывшие спасатели ликвидировали пожар. Огонь повредил кровлю и имущество. Люди не пострадали.*

Проведение работ по чистке дымоходов от сажи не является лицензируемым видом деятельности и может осуществляться самим домовладельцем (собственником).

Сведения о требованиях, предъявляемых к периодичности и алгоритму чистки дымоходов печей, теплогенерирующих устройств и агрегатов от сажи освещены на официальном интернет-сайте МЧС Республики Беларусь (mchs.gov.by), а также в других государственных печатных и электронных средствах массовой информации.

Кроме этого, функционирует интернет-сайт kaminar.by, где каждый гражданин может найти специалиста из любого района Гродненской области, который может провести работы как по ремонту печного отопления, так и по чистке дымоходов. За помощью вы также можете обратиться в Гродненский областной комбинат противопожарных работ по телефону 8(0152)75-12-92. Там подскажут телефон и адрес производственного участка по месту вашего жительства.

***«О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»***

По оперативным данным главного управления здравоохранения Гродненского облисполкома на 1 января 2018 в нашей области проживает **3513 детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет**, из них **1450 - это дети-инвалиды с ОПФР.**

Сложившаяся система позволяет обеспечить **100% охват детей с ОПФР, в том числе детей-инвалидов, образованием.**

*Справочно: На уровне* ***дошкольного*** *образования функционируют:*

***8*** *специальных дошкольных учреждений,*

***254*** *специальных и* ***256*** *групп интегрированного обучения и воспитания,*

***257*** *пунктов коррекционно-педагогической помощи.*

*На уровне* ***общего среднего*** *образования функционируют:*

***3*** *специальные общеобразовательные школы-интерната (259 учащихся),*

***1*** *вспомогательная школа-интернат (115),*

***1*** *вспомогательная школа (132),*

***22*** *специальных и* ***588*** *классов интегрированного обучения и воспитания,*

***246*** *пунктов коррекционно-педагогической помощи.*

*На базе* ***19 ЦКРОиР*** *функционируют* ***41*** *класс,* ***22*** *дошкольные группы, открыты 22 специально оборудованных* ***кабинета ранней комплексной помощи***. Организована круглогодичная работа центров.

Организован образовательный процесс для **55 детей-инвалидов** ГУСО «**Василишковский дом интернат** для детей с ОПФР», для **1** ребенка **палаты паллиативной помощи** УЗ «Гродненский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики» педагогическими работниками учреждений образования. Кроме того, учителями-дефектологами дома ребенка оказывается **коррекционно-педагогическая** помощь **45 детям с ОПФР**.

В области активно ведется работа по созданию соответствующих условий в учреждениях дошкольного и общего среднего образования.

Во всех районах области определены опорные учреждения образования по интегрированному обучению и воспитанию (далее – опорные). *Статус опорных учреждений имеют 48, из них 29 учреждений на уровне общего среднего и 19 – на уровне дошкольного образования.* Во всех опорных учреждениях создана адаптивная образовательная среда, в 25% – безбарьерная среда.

Созданы условия для работы с новыми нозологическими группами детей с ОПФР.

*Справочно:* ***Для детей с аутистическими*** *нарушениями функционируют 3 специальные дошкольные группы на базе* ***учреждений дошкольного образования № 62, 65 г.Гродно****,* ***класс*** *интегрированного обучения и воспитания в* ***СШ №16 г.Гродно****, в которых создана адаптивная образовательная среда в полном объеме. По состоянию на октябрь 2018 года* ***введено 24.5 штатных единиц****воспитателя для персонального* ***сопровождения детей с аутизмом****.*

*Для детей* ***с нарушением слуха****, компенсированным* ***кохлеарным*** *имплантом, функционируют группы интегрированного обучения и воспитания на базе* ***учреждений дошкольного образования №51, 62*** *г.Гродно, классы интегрированного обучения и воспитания  на базе* ***СШ №16 г.Гродно.***

*Необходимые условия для обучения детей* ***с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата*** *созданы в 4 специальных (****ДУ №52 , ДЦРР №30 г.Гродно****) и 3 интегрированных группах (****ДУ г.Ошмяны, ДУ г.Лида****).*

*В* ***7 учреждениях професионально-технического образования*** *области обеспечено получение образования лицами с интеллектуальной недостаточностью (в том числе с инвалидностью) по специальностям,* ***швея, обувщик, штукатур, маляр, рабочий зеленого строительства****. На базе* ***учреждения образования «Гродненский государственный профессионально-технический колледж бытового обслуживания населения»*** *функционирует* ***центр профессиональной и социальной реабилитации для лиц с ОПФР****. Центр  предоставляет инвалидам и лицам с ОПФР специальные образовательные услуги, психологическое сопровождение, социальную реабилитацию, лечебно-консультационную помощь медицинских работников. В 2018/2019г. в учреждении образования обучается 50 учащихся (5 групп) с ОПФР по следующим профессиям: обувщик по ремонту обуви, сборщик обуви, швея.*

*Так же профессиональная подготовка осуществляется на базе медицинского колледжа, 3 учреждений высшего образования.*

В рамках подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан на 2016-2020 годы» по состоянию на 01.09.2018 в **74 (10 %** от общего количества учреждений) учреждениях образования создана универсальная **безбарьерная среда**, из них в **47 (7,8 %)** учреждениях **основного** образования, в **22 (68,8%)** – **специального**, в **5(12,2%)** – **дополнительного**.

В области **для подвоза** детей-инвалидов **используется 75 единиц** транспорта, *из них*

*54 – транспорт учреждений образования (в том числе 17-ЦКРОиР),*

*11 – управлений(отделов) образования (образования, спорта и туризма),*

*10 – транспорт организаций, осуществляющих подвоз в соответствии с заключенными договорами.*

**Подвоз** организован для **368 обучающихся** *(100% от всех нуждающихся) детей-инвалидов к месту учебы и обратно, из них 214 – в учреждения специального образования, 154 – в учреждения общего среднего образования.*

**462** ребенка (100% нуждающихся) с инвалидностью, обучающихся в **учреждениях общего среднего** образования, обеспечены **бесплатным питанием** за счет средств бюджета.

**477** детей (100% нуждающихся), посещающих **дошкольные** учреждения на постоянной основе, обеспечены **бесплатным питанием**.

**1388** (100% нуждающихся) детей, посещающих **учреждения специального образования** обеспечены бесплатным питанием.

В нашей стране установлены следующие государственные гарантии семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

**Государственные пенсии, пособия**

Законодательством Республики Беларусь закреплены меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Одной из мер является обеспечение государственными пенсиями и пособий.

По состоянию на 1 ноября 2018 года в Гродненской области выплачиваются пенсии 3513 детям-инвалидам.

В соответствии со статьей 73 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» размеры социальной пенсии детям-инвалидам зависят от степени утраты здоровья и составляют:

1 степень 948 детей (80 % БПМ) 171,37 руб.

2 степень 1141 детей (85 % БПМ) 182,08 руб.

3 степень 771 детей (95 % БПМ) 203,50 руб.

4 степень 653 детей (110 % БПМ) 235,63 руб.

Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» семьям, воспитывающих детей-инвалидов, предусмотрены: ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 3 лет в размере – 45 % среднемесячной заработной платы по республике (в настоящее время пособие составляет 423,05 руб.), а также семьям, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте от 3 до 18 лет, в размере 70 % БПМ, составляет 149,95 руб.

Большая часть таких пособий (или 73%) назначаются и выплачиваются по месту работы родителей, остальные (27 %) – в органах по труду, занятости и социальной защите.

Порядок назначения пособий семьям, воспитывающим детей, урегулирован Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» 29.12.2012 № 7-З (далее – Закон) и Положением о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28.06.2013 № 569 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 12.12.2017 № 952).

Согласно Закону **пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет** на ребенка-инвалида назначается в повышенном размере (45 процентов среднемесячной заработной платы работников в республике за квартал) и не зависит от количества детей, воспитываемых в семье.

**Право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей** имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) при воспитании ими ребенка (детей) старше 3 лет, если в семье:

* воспитывается ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет;
* воспитывается ребенок в возрасте до 18 лет, инфицированный вирусом иммунодефицита человека;
* отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) проходят срочную военную службу, альтернативную службу;
* оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) являются инвалидами I или II группы, а также, если один из родителей (мать (мачеха) или отец (отчим)) в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством.

**Срок подачи заявления для назначения пособия**

Пособие назначаетсясо дня возникновения права при обращении до истечения 6 месяцев со дня его возникновения. В случае пропуска 6 месячного срока, пособие назначается с даты подачи заявления.

**Право на пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет** имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) ребенка-инвалида, фактически осуществляющие уход за ним, если они:

* неработающие либо работающие на условиях неполного рабочего времени;
* получающие пенсию либо ежемесячную страховую выплату от «Белгосстраха»;
* являющиеся индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, лицами, осуществляющими ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, и соответствующую деятельность, приостановленную в порядке, установленном законодательством;
* находящиеся в отпуске по уходу за ребенком — инвалидом или другими детьми до достижения или возраста 3 лет, или академическом отпуске.

**Досрочные пенсии родителям** **детей — инвалидов**

Порядок и условия назначения пенсии урегулированы Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

Для назначения досрочной пенсии по возрасту родителям детей-инвалидов требуется наличие не менее 5 лет страхового стажа.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи и отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в соответствии с частью первой настоящей статьи в связи с ее смертью.

**Оказание социальных услуг и поддержки**

Работа организована в стационарных и нестационарных условиях.

В области функционирует Государственное учреждение социального обслуживания «Василишковский дом-интернат для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития», в котором по состоянию на 10.12.2018 находится 63 ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет *(11 – сироты, по 45 детям родители возмещают содержание,* *остальные находятся по заявлениям родителей).*

В доме-интернате 45 детям-инвалидам в возрасте до 18 лет предоставляются услуги сопровождаемого проживания.

С 2014 года для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, внедрена услуга короткого отдыха (до 28 календарных дней), так называемая социальная передышка. По состоянию на 01.12.2018 стоимость услуги составляет 109,0 белорусских рублей в месяц.

Количество семей, имеющих детей-инвалидов, которым за истекший период 2018 была предоставлена услуга социальной передышки – 9 семьям, с начала реализации услуги – 26 семьям.

В территориальных центрах социального обслуживания населения (далее – Центры) оказываются услуги почасового дневного ухода за малолетними детьми **(услуги няни)** на безвозмездной основе семьям, воспитывающим 2 детей и 3 детей, родившихся одновременно, неполным семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, семьям, воспитывающим 2 детей-инвалидов. В январе-сентябре 2018 г. такая помощь оказана 158 семьям, в том числе 10, воспитывающих ребенка-инвалида.

Во всех 19 Центрах **функционирует 20 отделений дневного пребывания для инвалидов**, которые на постоянной основе посещают 690 инвалидов, в том числе дети-инвалиды старше 16 лет. Организованы занятия в кружках и клубах по интересам, обучающие компьютерные классы, спортивные и культурно-массовые мероприятия, реабилитационно-трудовые мастерские.

**В сфере социальной защиты** **семьи с детьми-инвалидами имеют право на:**

- оказание государственной адресной социальной помощи;

*Так за 9 месяцев 2018 года органами по труду принято 1053 административных решений о предоставлении ГАСП в виде социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников на сумму 310 тыс. рублей для детей, имеющих 4 степень утраты здоровья, в виде ежемесячного и единовременного социального пособия – 28 решений на сумму 19 тыс. рублей.*

- оказание материальной помощи из средств Фонда социальной защиты населения, гуманитарную, психологическую, юридическую помощь, услуги няни;

*30 процентов от всей оказанной материальной помощи из средств Фонда социальной защиты населения предоставлено семьям с детьми-инвалидами.*

**Органы по труду, БПОВЦ в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1722 выдают технические средства социальной реабилитации**.

За 9 месяцев 2018 г. выдано 1568 технических средств социальной реабилитации на сумму 167,3 тыс. рублей, обеспечены креслами-колясками 1022 инвалида, в том числе 1098 детей-инвалидов и детей в возрасте до 18 лет, не имеющих инвалидности, но по показаниям нуждающихся в ТССР.

**С целью возможности выбора ТССР иностранного производства и оперативного предоставления техсредств в каждом Центре есть пункты проката**. В 2018 году помощь получили 1316 человек, из них более 250 детей.

**О социальных гарантиях в области санаторно-курортного лечения и оздоровления детей-инвалидов.**

Указом Президента Республики Беларусь от 28.08.2006г. № 542 «О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения» определены права детей с ограниченными возможностями в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление. Данное право реализуется в санаторно-курортных и оздоровительных организациях республики, по перечню, утверждаемому Правительством Республики Беларусь.

***Дети – инвалиды в возрасте до 18 лет имеют право на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение не более одного раза в календарном году.***

***Для выделения путевки необходимо подать письменное заявление специалисту Гродненского областного управления Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения по месту прописки с приложением медицинской справки.***

При обращении за получением путевки на санаторно-курортное лечение также предоставляются следующие документы:

копия удостоверения об инвалидности;

заключение ВКК о необходимости сопровождения инвалида на санаторно-курортное лечение;

справка с места работы другого родителя о невыделении путевки на детей в текущем году.

Порядок оздоровления в детских оздоровительных лагерях утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.06.2004г. №662.

***Для получения бесплатной путевки в лагерь с круглосуточным пребыванием родителям, воспитывающим ребенка-инвалида необходимо обратиться в государственные органы управления образованием по месту жительства.***

Для выделения путевки предоставляются следующие документы и их копии:

свидетельство о рождении ребенка;

удостоверение об инвалидности.

Путевки в лагерь с дневным пребыванием выдаются учреждением образования по месту учебы ребенка.

***Информацию об адресах и телефонах специалистов Гродненского областного управления Республиканского центра по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения в районах, г.Гродно можно найти на сайте rco.by.***

***«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАРКОКОНТРОЛЯ»***

Несмотря на принимаемые меры, во всем мире проблемы наркопотребления и наркопреступности по-прежнему стоят очень остро. На сегодняшний день, по самым приблизительным оценкам, количество наркозависимых составляет более 5% от всего населения планеты и еще 7% хотя бы единожды пробовали наркотики. Причем, незаконный оборот наркотических средств является одним из наиболее латентных видов преступной деятельности, в связи с чем, оценить реальный уровень наркотизации общества достаточно сложно.

С таким явлением, как употребление наркотических средств человечество столкнулось далеко не вчера. Наркотики известны людям на протяжении тысяч лет. Так, например, на стенах погребальных комплексов индейцев Центральной и Южной Америки, датируемых серединой третьего тысячелетия до н.э., исследователи находят изображения людей, жующих листья коки (растение, на основе которого изготавливается кокаин). Согласно историческим источникам, на территории современных Турции, Ирана и Греции в древности было широко распространено употребление так называемого «злака радости» - известного нам опийного мака. Эти и другие примеры свидетельствуют о том, что наркотики употребляли представители разных эпох и культур.

Однако, было бы в корне неверно полагать, что лишь на современном этапе развития общество осознало, какую угрозу несет наркопотребление. Так, в 19 веке англичане, стремясь получить экономическую выгоду, наладили крупномасштабную контрабандную доставку опия в Китай. Потребление опия китайцами достигло таких размеров, что стало причиной конфликта между государствами: китайский император, пытаясь защитить своих подданных от пагубного влияния наркотика, дважды объявлял Англии войну (так называемые «опийные войны»). В 1909 году участники Шанхайской опиумной комиссии, участие в работе которой приняли 13 стран, пытались найти пути ограничения ввоза наркотиков уже из азиатских стран. Эта комиссия положила начало международному контролю за движением наркотиков и предопределила направления международного сотрудничества в этой сфере.

В нашем государстве о наркомании широко заговорили в начале 80-х годов прошлого века, когда были зафиксированы первые факты массового употребления наркотиков среди молодежи в г. Светлогорске.

В течение последнего десятилетия пик наркопреступности в Республике Беларусь пришелся на 2014 год, по итогам которого число выявленных наркопреступлений превысило результаты предыдущего периода почти в два раза. Только в Гродненской области было выявлено порядка 850 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (по итогам 2013 года – 512). Причиной обострения ситуации стало широкое распространение курительных смесей, содержащих в своем составе психотропные вещества.

В целях стабилизации наркоситуации в стране и недопущения ее перерастания в неуправляемое явление, 28 декабря 2014 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». В соответствии с положениями Декрета современный антинаркотический курс Республики Беларусь направлен на обеспечение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к организации работы в данной сфере.

На сегодняшний день можно говорить о том, что в республике на всех уровнях начала выстраиваться система, включающая в себя не только силовые методы работы, но и комплекс мер по профилактике наркомании, а также реабилитации наркозависимых лиц. Комплексный подход к решению поставленных задач в значительной степени способствовал оздоровлению криминогенной обстановки, позволил сократить масштабы рисков и угроз, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Вместе с тем, несмотря на ряд положительных тенденций, число ежегодно выявляемых наркопреступлений по-прежнему остается достаточно высоким. По итогам 11 месяцев 2018 года в Гродненской области оно составило порядка 350.

О сохранении актуальности проблемы свидетельствует и значительное число наркопотребителей, состоящих на учете в наркологической службе области. По данным УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» по состоянию на 1 октября 2018 г. на учете состояло 1042 лица, допускающего немедицинское потребление наркотических средств, в т.ч. 5 несовершеннолетних. Причем, с учетом высокого уровня латентности наркомании, можно говорить о том, что реальное количество наркозависимых в разы превышает официальные статистические данные.

Безусловно, наибольшую общественную опасность представляет собой преступная деятельность, связанная с распространением наркотических средств и психотропных веществ. С учетом этого, выявление фактов сбыта наркотиков является одним из приоритетных направлений работы правоохранительных органов. За 11 месяцев т.г. возбуждено 150 уголовных дело по фактам совершения преступлений данной категории.

На протяжении ряда последних лет наркодилеры активно используют в своей преступной деятельности сеть Интернет, стремясь, тем самым, сохранить свое инкогнито. С этой целью создаются специализированные интернет-магазины, передача наркотика покупателю производится путем оставления товара в условленном месте или, так называемых «закладок». В этой связи, значительные усилия ОВД сосредоточены на выявлении и пресечении деятельности таких виртуальных точек продажи, посредством которых психотропные вещества сбываются, как на территории республики, так и за ее пределами.

Одним из ярких примеров стало задержание в 2015 году организованной преступной группы, членами которой являлись жители Гродненской и Брестской областей, активно распространявшие психотропы в рамках работы одного из интернет-магазинов. В отношении членов группы было возбуждено 28 уголовных дел. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий был пресечен канал поставки наркотика из Китая.

В 2016 году пресечена деятельность международного наркосообщества, члены которого занимались поставками и распространением психотропных веществ на территории Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Членами группы было создано несколько интернет-магазинов. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории г.Минска, Гродненской и Минской областей было изъято порядка 600 гр. психотропных веществ. К уголовной ответственности привлечено 8 граждан РБ и 5 граждан Украины. По информации, направленной в силовые структуры Российской Федерации на территории Смоленской области пресечена деятельность нарколаборатории по производству психотропного вещества «мефедрон», изъято более 2 кг наркотика. На территории Московской области было обнаружено место хранения опасного психотропного вещества «альфа-PVP» общим весом 2,5 кг, которое, благодаря задержанию курьера, не было доставлено на территорию Республики Беларусь.

Подобные факты были выявлены ОВД Гродненской области и в текущем году. В настоящее время подразделениями Следственного комитета РБ проводится расследование.

Проводимая в данном направлении работа позволила в определенной степени приостановить поток распространения на территории области психотропных веществ, что, в свою очередь, положительно отразилась на уровне вовлеченности с наркопреступность несовершеннолетних. Так, если в 2014 году к уголовной ответственности за совершение преступлений по линии наркоконтроля в области было привлечено 62 подростка, то по итогам 11 месяцев т.г. таких фактов в регионе не выявлено.

Необходимо отметить, что выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, открытость границ с Россией, помимо положительных моментов, обуславливают и тот факт, что наше государство находится на оживленном перекрестке маршрутов контрабанды наркотических средств. В последние годы одной из основных тенденций в данной сфере стала активизация преступной деятельности международных групп по транзитному перемещению через территорию Республики Беларусь крупных партий гашиша из стран Западной Европы в Российскую Федерацию. Например, в 2017 году ОВД области во взаимодействии с иными правоохранительными структурами выявлено 5 каналов ввоза наркотических средств из-за рубежа. Изъяты такие крупные партии наркотиков, как, например, 74 кг гашиша, перевозившегося в Россию из Голландии. В текущем году были выявлены факты ввоза крупной партии психотропного вещества «пара-метилэфедрон» с территории Российской Федерации и кокаина с территории Республики Польша.

Вместе с тем, контрабандный ввоз наркотиков объективно не является единственным источником насыщения наркотического рынка. Неединичны факты попыток самостоятельного изготовления жителями области наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2017 году были задержаны двое жителей одного из районных центров, которые, с использованием лабораторной посуды и прекурсоров изготавливали с целью дальнейшего сбыта особо опасное психотропное вещество «амфетамин». Было изъято более полукилограмма данного вещества. В текущем году в четырех районах области были обнаружены специально оборудованные теплицы, и одна мини-плантация, расположенная в лесном массиве, где выращивалась конопля с целью дальнейшего изготовления и сбыта марихуаны. Всего в 2018 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг марихуаны.

Сохраняет актуальность и вопрос опийной наркомании. Одной из важнейших составляющих борьбы с этим видом наркозависимости является ограничение доступа потребителей к наркотическому сырью.

В этой связи органами внутренних дел значительное внимание уделяется реализации комплекса мероприятий в рамках специальной программы «Мак». Только в текущем году в летний период в области силами сотрудников милиции и других заинтересованных ведомств уничтожено свыше 16 тонн мака и конопли, составлено 196 административных протоколов за нарушение требований ст.16.1. КоАП РБ.

***Справочно***

*Данная статья предусматривает ответственность за* ***посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.*** *Указанные действия влекут за собой наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.*

Ведя речь о сырьевой базе, следует отметить, что на протяжении ряда последних лет популярностью среди наркопотребителей пользуются семена мака, которые используются в качестве сырья для изготовления опия. В этой связи государством приняты меры, направленные на усиление контроля за оборотом семян. 14 января 2014 г. Президентом РБ подписан Декрет №1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака». Данный нормативный правовой акт ограничивает свободный оборот семян, регулирует вопросы государственного контроля за ввозом их в страну, регламентирует порядок реализации семян на территории нашего государства, в том числе оптовой и розничной торговли.

В текущем году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг семян мака, выявлено 25 административных правонарушений, связанных с нарушением порядка их оборота *(ст.12.49 КоАП)*.

Следует отметить, что наркомания представляет собой тяжелое хроническое заболевание, характеризующееся наличием у наркопотребителя психической и физической зависимостей.

Психическая зависимость – это осознанная или неосознанная потребность в употреблении наркотического средства для снятия психического напряжения или достижения необходимого уровня эмоционального комфорта. В зависимости от норкогенности употребляемого вещества, врожденной предрасположенности к развитию наркологических заболеваний, для формирования психической зависимости и, соответственно, начала заболевания может быть достаточно 1 – 3 проб.

Физическая зависимость – состояние, характеризующееся глубокой перестройкой обменных процессов, когда организм уже не может нормально функционировать без постоянного стимулирования психоактивными веществами извне. Одним из признаков наличия физической зависимости является абстинентный синдром (синдром отмены, «ломка») развивающийся в отсутствие наркотика.

У наркозависимых отмечается постепенный рост устойчивости организма к психоактивным веществам (изменение толерантности). Это приводит к необходимости употребления все больших доз. Наркоман «со стажем» может переносить дозы, смертельные для здорового человека. Толерантность у одного и того же наркопотребителя может колебаться, что, наряду с невозможностью определить точный объем наркотика в употребляемом препарате, приводит к передозировкам. Только в 2017 году в области было зарегистрировано 12 случаев передозировки в результате употребления наркотических средств, из которых 2 закончились летальным исходом. В текущем году в области зарегистрировано 4 случая передозировки, из которых 2 с летальным исходом.

Последствия воздействия наркотиков на организм могут различаться в зависимости от вида употребляемого вещества, индивидуальных особенностей человека, состояния здоровья и других факторов. Вместе с тем, можно вести речь о некоторых наиболее распространенных, «усредненных» эффектах, среди которых:

психические нарушения, которые зависят не только от сформированного синдрома зависимости, но и от токсического повреждения головного мозга в результате употребления наркотика. Поведение наркозависимых определяется психопатоподобными расстройствами, в структуре которых могут проявляться как истерические, так и депрессивные формы реагирования. Расстройства чаще всего представлены бредом преследования, галлюцинациями, высоким суицидальным риском. Происходит постепенная деградация личности, когда вся активность направлена исключительно на приобретение наркотика любым способом;

развитие интеллектуально-мнестических расстройств – постепенное появление расстройств памяти, мышления, снижение критики к своему состоянию, формирование слабоумия;

токсическое повреждение всех органов и систем организма, в первую очередь, тяжелые поражения печени, почек, сердца. Без преувеличения можно сказать, что систематическое употребление наркотиков в течение небольшого промежутка времени приводит к инвалидизации наркопотребителя. В отдельных случаях выраженность нарушений, в том числе двигательных и речевых, лишает не только работоспособности, но и возможности самообслуживания. Показатель смертности среди наркозависимых значительно превышает соответствующие показатели в целом, причем, в подавляющем большинстве смерть наступает в молодом возрасте (средний возраст – около 40 лет);

инфекционные заболевания, среди которых: ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, преимущественно группы В и С, инфекции, передающиеся половым путем, что можно объяснить беспорядочными половыми связями, как в результате морально-этической деградации, так и в результате обострения полового влечения под влиянием некоторых препаратов. Актуальным среди наркоманов является распространение туберкулеза, что связывают со снижением иммунитета, общими трофическими нарушениями, неблагоприятным социальным окружением;

нарушения репродуктивной функции (импотенция, бесплодие, мертворождение, рождение детей с замедленным умственным развитием, врожденными физическими дефектами и т.п.);

негативные социальные последствия, которые выражаются в искажении и потере семейных связей, потере трудоспособности, ведении асоциального образа жизни (бродяжничество, попрошайничество и т.п.). Наркомания является причиной огромного числа преступлений имущественного (кражи, грабежи) и насильственного характера. Кроме того, необходимо иметь ввиду, что каждый зависимый представляет собой потенциальный источник вовлечения в наркотопотребление здоровых людей.

Учитывая тяжкие последствия, наносимые жизни и здоровью граждан, Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает достаточно серьезные санкции за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

На сегодняшний день за ряд действий, связанных с распространением наркотических средств, предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет.

К таким случаям уголовный закон относит, например, сбыт наркотиков заведомо несовершеннолетнему, либо осуществление сбыта на территории учреждения образования, здравоохранения, воинской части. Аналогичное наказание предусмотрено за сбыт наркотиков в крупном размере, совершение такого преступления группой лиц, а также ряд иных преступных деяний *(ч.3 ст.328 УК)*.

Если распространение наркотиков осуществляется организованной преступной группой либо оно сопряжено с изготовлением наркотических средств в условиях нарколаборатории, для виновных уголовным законодательством определена ответственность в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет *(ч.4 ст.328 УК)*.

Наиболее жесткие санкции предусмотрены для тех случаев, когда сбыт наркотического средства влечет за собой смерть лица, его употребившего. При наступлении таких тяжких последствий сбытчику грозит до 25 лет лишения свободы *(ч.5 ст.328 УК)*.

С целью усиления профилактического эффекта и снижения мотивации несовершеннолетних к участию в преступной деятельности, связанной с распространением наркотиков, возраст наступления уголовной ответственности за сбыт наркотических средств и психотропных веществ снижен с 16 до 14 лет.

На сегодняшний день законом предусмотрены санкции за совершение таких деяний, как:

хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов *(ст.327)*;

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов *(ст.328);*

незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов *(ст.328-1)*;

потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ *(ст.328-2)*;

посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества *(ст.329);*

***Справочно:***

*в случае, если наркосодержащие растения выращиваются* ***без цели сбыта или изготовления из них наркотических средств****, лицо подлежит привлечению к административной ответственности (см. выше). Однако, если в действиях лица* ***усматривается умысел на сбыт или дальнейшее изготовление наркотиков*** *из указанных растений****,*** *лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности по ст. 329 УК;*

нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами *(ст.330)*;

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов *(ст.331)*;

предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ *(ст.332)*;

подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков *(ст.380)*.

***Справочно:***

*в данном случае предметом**преступления являются рецептурные бланки на получение лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства или психотропные вещества.*

Помимо уголовного наказания, белорусское законодательство предусматривает административную ответственность за ряд действий, связанных с употреблением наркотиков. К такого рода противоправным деяниям относятся:

появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность *(ч.4 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 базовых величин)*;

нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ *(ч.5 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 8 до 12 базовых величин)*;

потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте *(ч.6 ст.17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 10 до 15 базовых величин)*.

Только за 11 месяцев т.г. ОВД области составлено порядка 70 административных протоколов за совершение вышеперечисленных противоправных деяний.

Причем, необходимо отметить, что повторное в течение года после наложения административного взыскания, совершение лицом аналогичных действий, является основанием для привлечения его к уголовной ответственности *(ст.328-2 УК: штраф, арест, ограничение свободы на срок до 2 лет)*.

Органами внутренних дел осуществляется работа по пресечению распространения некурительного табачного вещества «насвай». Несмотря на то, что данное вещество не является наркотическим, его потребление оказывает крайне отрицательное воздействие на здоровье потребителей.

Употребление насвая значительно снижает функции иммунной системы, провоцирует развитие многих тяжелых заболеваний. В первую очередь, от контакта с данным веществом страдает слизистая ротовой полости, на которой образуются язвы. Значительному негативному влиянию подвергаются десны, в результате чего начинают крошиться и выпадать зубы. Одним из наиболее страшных последствий является то, что употребление насвая - фактор, в значительной степени способствующий развитию раковых заболеваний ротовой полости, гортани, горла и др. Поскольку насвай нередко содержит экскременты животных, то, потребляя его, чрезвычайно легко заразиться разнообразными кишечными инфекциями и паразитарными заболеваниями, включая вирусный гепатит.

Нередко насвай предлагается в качестве альтернативы табакокурению, якобы, причиняющей меньший вреда организму. Данное утверждение заведомо ложно. С учетом того, что табак является одним из основных ингредиентов данного вещества, то формирование никотиновой зависимости происходит не меньшими темпами, чем при курении сигарет. Причем, с учетом способа употребления насвая, в данном случае потребитель получает гораздо большую дозу никотина.

Употребление насвая особенно характерно для подростков, которые часто сообщают о наличии у них проблем с памятью и вниманием, ухудшении зрения, обмороках при смене положения из горизонтального в вертикальное, неуравновешенности поведения. Следствием длительного употребления становится снижение работоспособности, постепенное изменение личности подростка, нарушение его психики. В силу возрастных особенностей организма, у подростков достаточно быстро формируется психическая зависимость, наличие которой, наряду с желанием получить еще более сильные ощущения, вполне может стать фактором, провоцирующим несовершеннолетних на дальнейший переход к употреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Серьезный ущерб, наносимый здоровью, в результате употребления насвая, является причиной того, что в Республике Беларусь оборот данного вещества запрещен и влечет за собой привлечение правонарушителя к административной ответственности по ст.16.10 КоАП Республики Беларусь *(незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания)*.

В зависимости от общественной опасности совершаемых действий, санкции могут розниться от предупреждения до административного ареста либо наложения штрафа вплоть до 45 базовых величин. За 11 месяцев т.г. в области составлено 75 административных протоколов за совершение правонарушений данной категории. Изъято более 87 кг насвая.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо еще раз подчеркнуть, что принимаемые меры на сегодняшний день позволяют не допустить безудержного роста наркомании в республике. Вместе с тем, проблема эта по-прежнему очень актуальна. Очевидно, что работа, проводимая заинтересованными государственными органами и общественными организациями, является только одной из составляющих борьбы с этим социальным злом. Успешность противодействия наркопреступности напрямую зависит от личной позиции каждого жителя страны, его осознанного выбора в пользу отказа от наркопотребления.